

# Plan van Aanpak vervolproces Gebiedsvisie Schelphoek 2015

(vastgesteld door B&W op .....

## §1 Inleiding

Het ontwerp van de gebiedsvisie heeft in de periode juli tot oktober 2014 ter inzage gelegen in het kader van de inspraak en er zijn vele reacties ontvangen. Naar aanleiding van deze reacties heeft de gemeenteraad op 18 december besloten om een tussenstap te zetten. Besloten is dat er bebouwingmogelijkheden zijn in de Schelphoek maar dat samen met de stakeholders en betrokkenen verder onderzocht moet worden welke bebouwingmogelijkheden er zijn. Impliciet heeft de gemeenteraad aangegeven dat ze eerst een visie vaststellen en er vervolgens concrete plannen kunnen worden ingediend. Het initiatief van Medisch Maatwerk treedt bij het vervolproces naar de achtergrond en is daarmee niet meer een van de redenen om de gebiedsvisie op te stellen. Gemeente en ook andere partijen hebben aangegeven dat de Schelphoek een kansrijke locatie is als een van de entrees aan de Oosterschelde. Belangrijke vraag waarop we een antwoord willen is hoe het gebied de Schelphoek kwalitatief in stand gehouden kan worden en zelfs versterkt kan worden. Concreet moet er de komende maanden een nadere verkenning plaatsvinden welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn voor de Schelphoek. Voldoende draagvlak voor de visie is voor de gemeenteraad van groot belang. Deze verkenning moet dan ook plaatsvinden in samenspraak met belangenorganisaties, inwoners en andere overheden. Om dit in goede banen te leiden en om tot resultaat te komen moeten aanvullende procesafspraken worden gemaakt.

### Welke informatie is beschikbaar?

De ontwerp-visie van 2014 bevat veel basismateriaal over het gebied. Voorafgaand aan het opstellen van de visie zijn er interviews met de stakeholders geweest. En heeft er een inventarisatie van relevant beleid plaatsgevonden en is het gebied geanalyseerd. Deze informatie is tijdens een werksessie getoetst met de destijds betrokken stakeholders. Naar aanleiding van de inspraak is duidelijker geworden welke mening betrokkenen hebben over het gebied.

### Proces tot nu toe.

Het proces in 2014 om tot de visie te komen was gebaseerd op de pressure-cookermethode. In een korte tijd werd er gebrainstormd over de ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied. Eerst worden wensen en plannen geïnventariseerd om deze vervolgens met elkaar te bespreken en af te pellen welke mogelijkheden kansrijk zijn.

### Vervolg

In dit plan van aanpak gaan we in op het proces na het raadsbesluit van 18 december 2014.

We kiezen in het vervolproces er voor om als gemeente zelf de gebiedsvisie op te stellen en de expertise die we zelf niet in huis hebben daarvoor in te huren. Het gaat om de inbreng van de landschapsarchitect en planeconoom. Het ligt het meest voor de hand om daarvoor RoyalHaskoning/DHV te vragen. Na akkoord op het plan van aanpak wordt hiervoor offerte gevraagd.

Voor inhoudelijke input als ook begeleiding van het proces is het ambtelijk team uitgebreid met Brechje van Gils (beleidsmedewerker buitengebied) en Miranda van der Neut (stedenbouwkundige).

We stellen het volgende proces voor om te komen tot een aangepaste gebiedsvisie voor de Schelphoek.

## § 2 Vervolgproces, doel, uitgangspunten en actoren

Het **doel** van het opstellen van de aangepaste gebiedsvisie Schelphoek is om samen met mede-overheden, eigenaren, belangenorganisaties en betrokken inwoners de kwaliteiten van het gebied de Schelphoek te versterken en beter beleefbaar en toegankelijk te maken. Hiervoor is het nodig om een ontwikkelingsrichting voor het gebied te bepalen en vast te stellen als beleidskader/beoordelingskader voor initiatieven in de toekomst. In december 2014 is expliciet uitgesproken dat de keuze over de ontwikkelingsrichting en bebouwingmogelijkheden samen met de stakeholders in het gebied verkend wordt om vervolgens als aangepaste gebiedsvisie aan de gemeenteraad voor te stellen.

Om dit gezamenlijk traject in te gaan hanteren we de volgende uitgangspunten waar rekening mee gehouden moet worden:

- Met de omgeving/stakeholders eerst overeenstemming bereiken over de te hanteren uitgangspunten voor het gebied en de visie;
- Voldoende informatie en duidelijkheid krijgen over hoe we (overheden en gemeenschap) de Schelphoek kwalitatief in stand kunnen houden en versterken. Wat is daar voor nodig? Welke kwaliteit streven we na? Welke ambities zijn er? Is toevoeging van een economische functie noodzakelijk? Of zijn er andere financieringsmogelijkheden?
- Zorgvuldigheid betrachten bij het benutten van bebouwingsmogelijkheden;
- De visie moet duidelijkheid gaan bieden over de wijze waarop bebouwingsmogelijkheden vorm kunnen krijgen: locatie, functie, volume, beeldkwaliteit en overige randvoorwaarden;
- Een open planproces;

Vanwege deze uitgangspunten wordt gekozen voor een stapsgewijs proces waarbij er over iedere stap een besluit genomen wordt over de inhoud en hoe we verder gaan (go-no go-besluit). Het gaat om de volgende stappen:

1. Procesaanpak;
2. Uitgangspunten;
3. Keuze ontwikkelingsrichting
4. Aangepaste/nieuwe gebiedsvisie.

### **Verschillende actoren**

Om het proces te stroomlijnen en de inhoud met elkaar af te stemmen zijn er verschillende groepen en betrokkenen actief. Van belang is hun rol, bevoegdheid en verantwoordelijk te benoemen zodat dit aan het begin voor iedereen duidelijk is. Voorgesteld wordt een doelgroepenanalyse uit te voeren om meer inzicht te krijgen over de achtergrond van de reacties, het proces te stroomlijnen en de inhoud met elkaar af te stemmen. In de bijlage is een overzicht van de verschillende actoren opgenomen.

Naast de belangengroepen hebben ook veel inwoners (permanent en tijdelijk) en recreanten hun zienswijze gegeven. In het inspraakdocument is een samenvatting opgenomen van alle zienswijzen. De eerdere insprekers worden betrokken bij het opstellen van de aangepaste gebiedsvisie door middel van openbare bijeenkomsten.

### **Organisatie**

De organisatie, om te komen tot de bestuurlijke vaststelling van de gebiedsvisie, bestaat een kernteam en een klankbordgroep. Overige belangstellenden (ook de individuele insprekers van 2014) kunnen deelnemen aan de openbare bijeenkomsten.

#### Kernteam

Het ambtelijk kernteam (gemeente en adviseur) bereidt de stukken voor, organiseert de bijeenkomsten en begeleidt het proces.

#### Klankbordgroep

Er wordt een klankbordgroep samengesteld uit vertegenwoordigers van de medeoverheden, belangenorganisaties en eigenaren/vergunninghouders in het gebied. Doel van de klankbordgroep is het betrekken van de verschillende partijen en belanghebbenden bij het opstellen van de gebiedsvisie. Het is een platform van kennis en ervaringen die gedeeld worden om te komen tot de gebiedsvisie. Het instellen van een klankbordgroep moet er toe leiden dat er een visie wordt ontwikkeld die breed gedragen wordt. Van de klankbordgroepleden wordt verwacht dat zij hun achterban bij de inbreng in de klankbordgroep betrekken.

#### Bestuur

Per stap in het proces wordt teruggekoppeld en afgestemd met het bestuur. De gemeenteraad wordt geïnformeerd over de voortgang.

### § 3 Vervolgproces stappenplan

Uitgegaan van de vier genoemde stappen komen we tot de volgende onderdelen die globaal in tijd zijn gezet. Het communicatieonderdeel wordt apart nog verder uitgewerkt.

#### 1. Procesaanpak

	actie	planning	doel	communicatie
plan van aanpak vervolg	B&W	17-2-2015	duidelijkheid vervolgproces	raadsbrief; brief insprekers; klankbordgroep informeren; stukje wereldregio

##### Toelichting stap 1:

Dit plan van aanpak wordt besproken in het kernteam en ter vaststelling voorgelegd aan B&W. Met een raadsbrief wordt de gemeenteraad op de hoogte gesteld. Alle insprekers op het ontwerp van 2014 worden schriftelijk op de hoogte gesteld.

#### 2. Uitgangspunten/analyse

	actie	planning	doel	communicatie
inventarisatie en analyse compleet maken	kernteam	eind februari/maart	volledigheid verifiëren actualiseren	
samenstellen klankbordgroep		eind februari/maart	akkoord deelname en verifiëren uitgangspunten en gemeentelijke inventarisatie en analyse	schriftelijk verzoek/brief
voorbereiding werksessie e/o openbare bijeenkomst	kernteam	maart	Uitgangspunten voor de visie toetsen en alle stakeholders bevragen (wat is doel, belang, wat wil men bereiken met de visie) in een openbare bijeenkomst.	schriftelijke uitnodiging, website / wereldregio publicatie
werksessie e/o openbare bijeenkomst Serooskerke		april	volledigheid verifiëren actualiseren	
Uitkomsten werksessie/ bijeenkomst verwerken		april	Proces akkoord of aanpassing nodig. Uitgangspunten en analyse akkoord als basis voor de visie.	
gebiedsanalyse Staatsbosbeheer		april	compleetheid en duidelijkheid visie SBB	bespreken en delen met klankbordgroep
planeconomische analyse		april	compleetheid om keuze te kunnen maken	bespreken en delen met klankbordgroep
vaststellen uitgangspunten/ analyse t.b.v. visie	B&W of raad	mei/juni	richting bepalend	Raadsbrief/raads besluit website,

				wereldregio/ evt. nieuwsbrief/email betrokkenen
--	--	--	--	--

#### Toelichting stap 2:

Doel van de inloopavond 'Vervolg gebiedsvisie Schelphoek' is om de uitgangspunten voor de visie te toetsen en alle stakeholders te bevragen (wat is doel, belang, wat wil men bereiken met de visie) in een openbare bijeenkomst (inloopavond). Met de ontwerp-gebiedsvisie 2014 ligt er een basis. De vraagstelling richt zich vooral op de vragen wat er moet gebeuren om het gebied het huidige/gewenste karakter te laten behouden. Of dient de kwaliteit versterkt te worden, zo ja waar en hoe. Vervolgens doorkijk naar de economische haalbaarheid (wie betaalt wat). Is toevoeging van economische functies en bebouwingmogelijkheden (ruimtelijk) wenselijk en noodzakelijk om kosten te kunnen dragen zodat de kwaliteit van het gebied behouden blijft of zelfs versterkt wordt?

Vervolgens wordt de input van de inloopavond verwerkt in het proces (evt. aanpassen stappenplan) en inhoud (aanvullen ambities, doelstellingen, uitgangspunten als basis voor de visie).

Staatsbosbeheer heeft aangegeven dat zij een gebiedsanalyse willen uitvoeren ook om aan te geven wat hun ambitie is voor de Schelphoek. Dit is zeer wenselijk als bouwsteen voor de visie. Gemeente zal een planeconomische analyse laten uitvoeren. De planeconomische analyse bestaat uit een kengetallenanalyse en een nadere regionaal economische marktanalyse van kansrijke passende functies voor het gebied. Duidelijkheid wordt verkregen over de beheer/onderhoudskosten van het gebied op dit moment (nulsituatie). Wat is er in de toekomst financieel nodig om dit niveau te houden en wat zijn de ambities van de beheerpartners. Welke kostendragers zijn nodig voor de instandhouding van het gebied, voor het versterken van het gebied en om passende ambities/ontwikkelingen in het gebied te kunnen realiseren. Is niets doen en laten zoals het is ook een optie of is er dan sprake van achteruitgang? Dit moet helder worden. Is het mogelijk om drie scenario's te hebben met betrekking tot het beheer van het gebied? Vanuit de kwaliteit van het gebied drie varianten benoemen: kwaliteit 0, kwaliteit + en kwaliteit ++ en hier tegenover de kostendragers in beeld brengen. Dit dient als onderzoeksmateriaal voor het vervolg.

### 3. Ontwikkelingsrichting Schelphoek

	actie	planning	doel	communicatie
met uitkomst stap 2 stedenbouwkundige en landschappelijke uitwerkingen maken	kernteam en klankbordgroep	mei t/m september	ontwikkelingsrichting(en) schetsen;	
werksessie klankbordgroep		september		uitnodiging nieuwsbrief
input werksessie verwerken	kernteam	september/oktober		terugkoppeling klankbordgroep
B&W raadsvoorstel		oktober		
raadsbesluit ontwikkelingsrichting	raad	november/december	ambitieniveau bepalen/keuze maken ontwikkelingsrichtingen	website wereldregio nieuwsbrief

#### Toelichting stap 3:

Aan de hand van de analyses en kwaliteitsvarianten voor het beheer/versterken van de kwaliteiten van de Schelphoek en de planeconomische verkenning vindt er een stedenbouwkundige en landschappelijke vertaling plaats in de vorm van ontwikkelingsrichtingen. De ontwikkelingsrichtingen, bijvoorbeeld in drie varianten voorbereiden, ten behoeve van de werkbijeenkomst met de klankbordgroep, denk aan:

- Nulsituatie: autonome ontwikkeling/beheer en onderhoud huidig gebied/beperkte toegankelijkheid;
- Kwaliteit + : met beperkte ontwikkelingen (dagrecreatie/horeca/informatie natuur/cultuur/landschap) en verbeterde toegankelijkheid;
- Kwaliteit ++ : met ruimere ontwikkelingen landschap/functies en optimale ontsluiting.

#### 4. Opstellen concept-gebiedsvisie

opstellen ontwerp-gebiedsvisie (met bouwstenen: uitgangspunten, analyses, ontwikkelingsrichting)	kernteam	december/januari		
bijeenkomst bespreken ontwerp-gebiedsvisie	klankbordgroep	januari 2016	inhoud akkoord	uitnodiging
besluit B&W vrijgeven ontwerp-gebiedsvisie tbv inspraak		januari/februari 2016		raadsbrief website wereldregio nieuwsbrief
inspraakperiode		februari /maart 2016		
reacties behandelen	kernteam/klankbordgroep	maart/april 2016		
raadsbehandeling (cie OR en raad)		mei/ juni 2016		bekendmaking besluit

## Bijlage

### BETROKKEN ACTOREN EN HUN ROL.

**Gemeente Schouwen-Duiveland** heeft de rol van trekker van het opstellen van de visie waarbij

- Gemeenteraad stelt de gebiedsvisie vast.
- Burgemeester en wethouders doen daartoe een voorstel aan de gemeenteraad
- Portefeuillehouder ruimtelijke ordening, wethouder Verseput is verantwoordelijk wethouder
- Er is een kernteam waarin de volgende instanties en personen zitting hebben:
  - o Peter van Sante, beleidsmedewerker milieu, natuur en water;
  - o Brechje van Gils, beleidsmedewerker buitengebied (waaronder Landschapsontwikkelingsplan)
  - o Miranda van der Neut, stedenbouwkundige
  - o Michiel Brink, landschapsarchitect RHDHV.
  - o Kitty Henderson, gemeentelijk projectleider gebiedsvisie Schelphoek

De volgende **mede-overheden/beheerpartners** vertegenwoordigen het algemeen belang en hebben specifieke bevoegdheden in het gebied en worden aangeduid als de beheerpartners:

- Waterschap Scheldestromen, bevoegdheid van beslisser vergunningen en eigenaar, zowel wegbeheerder als waterbeheerder. Contactpersonen zijn André Marinissen en Jan Minderhoud.
- Staatsbosbeheer (eigenaar). Contactpersoon is Ad van Hees, hoofd Staatsbosbeheer Zeeland (opvolger van Kees de Lange).
- Rijkswaterstaat, bevoegdheid van beslisser vergunningen en eigenaar, zowel waterbeheerder Oosterschelde (buiten de baai) en wegbeheerder N59, N57.
- Provincie Zeeland, beslisser Natuurbeschermingswet en Ecologische Hoofdstructuur, bevoegdheid bij provinciaal belang, behalen beleidsdoelen.

Met deze beheerpartners is regelmatig afstemming nodig afzonderlijk en gezamenlijk in een klankbordgroep.

Verschillende belangenorganisaties zijn betrokken bij de visie. Dit zijn de volgende instanties:

- Dorpsraad Serooskerke, belangenbehartiger van inwoners Serooskerke (D. Verboom en J. Bom)
- Vereniging Stad en Lande, heemkundevereniging Schouwen-Duiveland (M. van Stralen en R. Geluk)
- Zeeuwse Milieufederatie (overkoepelend) waaronder ook Natuur en Vogelwacht Schouwen-Duiveland (secr. Van den Ende)
- Recron Schouwen-Duiveland (E. Troost, A. van Disseldorp)
- Koninklijke Horeca Nederland (P. Arkenbout);
- Natuurmonumenten (B van den Boom);
- Sportvisserij ZuidWestNederland (E. Derks);
- Beroepsvissers op de Oosterschelde, belangenorganisatie kleinschalige visserij (J. Geleijnse)
- Watersportverbond (H. Botterweg)

Particuliere eigenaren en exploitant in het gebied zijn:

- Eigenaren HRC Schelphoek, fam. Bosland,
- Eigenaar Serooskerkseweg 22
- Standplaatsvergunninghouder VOF Fritureluur, exploitanten Vd. Salm en de Groot.

In het kader van de ontvangen zienswijzen kan een aantal stakeholders aan het rijtje worden toegevoegd:

- B.I.R.D.S. (Burger Initiatief Red de Schelphoek)
- Belangenbehartigers natuuristenstrandje (westnol)